

# Índice general

---

Prólogo .....	xxix
Principales abreviaturas.....	xxx
Introducción .....	xxxi
Bibliografía .....	xxxiii

## Primera parte

### Teoría general del derecho constitucional

#### *Título I*

#### *Los aspectos fundamentales de los regímenes contemporáneos*

<b>Capítulo 1. El poder político.....</b>	<b>5</b>
<i>Sección 1. Presentación del poder político.....</i>	<i>5</i>
I. Fenómenos de autoridad y de poder político.....	5
A. Los fenómenos de autoridad .....	5
B. El poder político .....	6
C. El problema de los contrapoderes.....	8
II. Magia y realidad del poder político .....	9
A. La permanencia de aspectos mágicos .....	10
B. La aparición de realidades nuevas .....	11
<i>Sección 2. El poder político y la sociedad .....</i>	<i>14</i>
I. La diversidad del cuerpo social .....	14
A. Clases sociales, diferenciaciones categoriales, disparidades regionales.....	14
B. Pertenencia social y orientación política .....	16
II. Las influencias recíprocas del poder político y la sociedad.....	17
A. La influencia de los aspectos de base sobre el poder político.....	17
B. Las presiones del cuerpo social sobre el poder político.....	18
C. La acción del poder político sobre la sociedad .....	20
<i>Sección 3. El poder político, el derecho y las instituciones.....</i>	<i>20</i>
I. Las nociones jurídicas fundamentales.....	20
A. Primera aproximación al Estado.....	20

B. Las reglas del derecho, el derecho positivo, el orden jurídico .....	21
C. El derecho público, las instituciones políticas, los regímenes políticos.....	23
II. Las relaciones complejas del poder político con las instituciones y con el derecho .....	25
A. La creciente influencia del poder político .....	25
B. El poder político como fuente de las instituciones y del derecho .....	26
C. El poder político y la sumisión a las instituciones y al derecho.....	27
D. La sumisión al derecho .....	28
<b>Capítulo 2. El Estado</b> .....	31
<i>Sección 1. La noción del Estado</i> .....	31
I. La realidad del Estado .....	31
A. Las concepciones del Estado .....	31
B. Las condiciones de existencia del Estado .....	33
II. La especificidad del Estado.....	34
A. La personalidad jurídica del Estado.....	34
B. La soberanía y el criterio del Estado.....	34
<i>Sección 2. Las formas de Estado</i> .....	37
I. El Estado unitario.....	37
A. La organización del Estado unitario .....	37
B. El Estado unitario y la descentralización territorial.....	38
II. El Estado federal.....	41
A. El paso al federalismo .....	41
B. La especificidad del federalismo .....	41
C. Los procesos del federalismo .....	43
D. Las dificultades del federalismo .....	46
E. Las tendencias del federalismo .....	47
<i>Sección 3. El Estado frente a las reivindicaciones de los fines de autonomía e independencia</i> .....	48
A. Las reivindicaciones separatistas o disociadoras.....	48
B. Los obstáculos jurídicos.....	49
C. La autonomía interna.....	51
<i>Sección 4. La integración del Estado en una organización supranacional</i> .....	51
A. Las características específicas de la organización supranacional .....	51
B. La organización supranacional con relación a la confederación y a la federación .....	52
<i>Sección 5. Las funciones del Estado</i> .....	53
A. Las funciones del ejercicio de la soberanía .....	53
B. Las funciones en el marco de la sociedad .....	54

<b>Capítulo 3. La Constitución</b> .....	57
<i>Sección 1. La noción de constitución</i> .....	57
I. El constitucionalismo: origen y repercusiones.....	57
A. La importancia histórica del constitucionalismo.....	57
B. Límites e insuficiencias del constitucionalismo.....	58
II. La constitución: definiciones y significación.....	58
A. Constitución en el sentido material y constitución en el sentido formal u orgánico.....	59
B. Constitución escrita y constitución consuetudinaria.....	59
C. El rol de la costumbre en los Estados con constitución escrita.....	60
<i>Sección 2. El establecimiento y la revisión de las constituciones</i> .....	61
I. El establecimiento de las constituciones.....	61
A. El poder constituyente primario.....	61
B. El orden constitucional positivo: legalidad y legitimidad.....	63
C. El problema de las revoluciones.....	64
II. La revisión de las constituciones.....	65
A. El poder constituyente derivado o instituido.....	65
B. La implementación de las revisiones.....	67
<i>Sección 3. El control de constitucionalidad</i> .....	69
I. Los problemas teóricos.....	69
A. El problema general del control de conformidad de las normas jurídicas inferiores con las normas jurídicas superiores.....	69
B. El problema particular del control de constitucionalidad de las leyes....	70
II. Las soluciones prácticas.....	71
A. La ausencia de control.....	71
B. La implementación del control y sus problemas.....	72
C. Los controles abiertos a la iniciativa de las autoridades políticas.....	72
D. Los controles abiertos a las iniciativas diversas, entre ellas la de los ciudadanos.....	73
E. La independencia del órgano encargado de controlar en última instancia la constitucionalidad de las leyes.....	74
<i>Sección 4. El bloque de constitucionalidad</i> .....	75
A. El contenido textual.....	76
B. Los aportes eventuales de la costumbre.....	76
C. Las construcciones constitucionales de la jurisprudencia.....	76
<b>Capítulo 4. La democracia</b> .....	79
<i>Sección 1. Las condiciones de la democracia</i> .....	79
A. Las condiciones indispensables.....	79
B. Las condiciones favorables.....	80

<i>Sección 2. Los gobernados y los gobernantes</i> .....	81
I. La participación de los gobernados .....	81
A. Soberanía nacional y soberanía popular.....	81
B. Democracia directa y democracia representativa.....	83
C. La democracia semidirecta .....	85
D. Una ilustración de la democracia semidirecta: el ejemplo de Suiza....	86
II. La designación de los gobernantes .....	88
A. El régimen del sufragio .....	88
B. La organización de las elecciones.....	90
<i>Sección 3. Los modos de escrutinio</i> .....	92
I. Los elementos de base .....	92
II. Los sistemas mayoritarios .....	93
A. El escrutinio uninominal a una vuelta.....	93
B. El escrutinio uninominal a dos vueltas .....	95
C. Los escrutinios mayoritarios de lista .....	96
III. La representación proporcional .....	97
A. Las características generales .....	97
B. La RP aproximada.....	98
C. La RP integral .....	100
D. La mixtura .....	100
E. El voto preferencial .....	101
IV. Los sistemas mixtos .....	101
A. El sistema alemán de doble voto .....	101
B. El sistema francés de coaliciones.....	102
<b>Capítulo 5. La organización del poder</b> .....	105
<i>Sección 1. Las estructuras y las funciones de los gobernantes</i> .....	105
I. La teoría de la separación de los poderes y sus vicisitudes.....	105
A. La teoría clásica de la separación.....	105
B. La crítica de la teoría clásica.....	106
II. La organización contemporánea del poder político .....	108
A. El mantenimiento de las estructuras legislativas y ejecutivas tradicionalas .....	108
B. La transformación de las funciones asignadas a las estructuras tradicionalas .....	108
III. Los órganos ejecutivos y las funciones directiva y administrativa .....	110
A. Los órganos ejecutivos y la dirección de la política nacional.....	110
B. Los órganos ejecutivos y la disposición del aparato administrativo .....	111
IV. Los órganos representativos y las funciones deliberativa y de control .....	113
A. Los órganos representativos y sus funciones.....	113

B.	El declive relativo de las asambleas representativas.....	114
C.	Las asambleas representativas y el bicameralismo.....	115
<i>Sección 2.</i>	Las libertades, los derechos y la protección de los gobernados.....	117
A.	La herencia de la Ilustración: Declaración de los derechos y preámbulos.....	117
B.	Libertades individuales y derechos sociales .....	118
C.	Las garantías de las libertades.....	119
D.	Descentralización y cuerpos intermediarios.....	119
<i>Sección 3.</i>	El objetivo del Estado de derecho .....	120
A.	El marco jurídico del poder.....	120
B.	La independencia de la autoridad jurisdiccional.....	121
C.	Una filosofía humanista y liberal.....	121
<b>Capítulo 6.</b>	<b>La competencia por el poder .....</b>	<b>123</b>
<i>Sección 1.</i>	Los actores de la competencia: los partidos políticos .....	123
A.	Las características de los partidos .....	123
B.	El financiamiento de los partidos .....	124
C.	El número de partidos.....	125
D.	El rol de los partidos.....	127
<i>Sección 2.</i>	Los relevos de la competencia, los medios de comunicación y los grupos de presión .....	128
A.	La radio y la televisión.....	128
B.	La prensa escrita.....	129
C.	Los grupos de presión.....	130
<i>Sección 3.</i>	Las formas de la competición.....	130
A.	La competencia entre los partidos y su alternancia en el poder en los regímenes democráticos.....	131
B.	Rivalidades, luchas de tendencias, cambios de orientación en los regímenes dictatoriales.....	133
C.	Acciones de fuerza y transiciones pacíficas.....	134
<b>Capítulo 7.</b>	<b>Los regímenes políticos.....</b>	<b>137</b>
<i>Sección 1.</i>	Los regímenes pluralistas.....	137
I.	Unidad y diversidad de los regímenes pluralistas .....	137
A.	La unidad de los regímenes pluralistas .....	137
B.	La diversidad de los regímenes pluralistas.....	138
II.	Los regímenes parlamentarios.....	139
A.	Los orígenes históricos de los regímenes parlamentarios .....	139
B.	Los mecanismos fundamentales de los regímenes parlamentarios .....	139

C. Las modalidades principales de los regímenes parlamentarios .....	142
D. La evolución contemporánea de los regímenes parlamentarios .....	144
III. El régimen presidencial .....	145
A. Los orígenes históricos del régimen presidencial .....	145
B. Los elementos fundamentales del régimen presidencial .....	145
IV. Los regímenes mixtos .....	147
A. Los regímenes mixtos y lo traído del régimen parlamentario y del régimen presidencial .....	147
B. El funcionamiento de los regímenes mixtos y el problema de su coherencia .....	148
<i>Sección 2. Los regímenes socialistas de inspiración marxista</i> .....	149
I. Las características originales .....	149
A. El Partido Comunista y el centralismo democrático .....	149
B. Las instituciones y el carácter totalitario del poder .....	150
II. Las inflexiones actuales .....	150

## *Título II*

### *El funcionamiento de algunos regímenes contemporáneos*

<i>Capítulo 8. Los regímenes parlamentarios con alternancia regular: Gran Bretaña y Alemania</i> .....	155
<i>Sección 1. El régimen de la Gran Bretaña</i> .....	155
I. Los antecedentes históricos .....	155
A. Las revoluciones inglesas del siglo XVII .....	155
B. El establecimiento del régimen parlamentario en el siglo XVIII .....	156
C. La democratización del poder en el siglo XIX .....	156
II. El bipartidismo británico .....	156
A. La permanencia del bipartidismo .....	156
B. La influencia del modo de escrutinio .....	157
C. Los partidos políticos .....	158
D. Ideología y disciplina .....	159
III. El contexto institucional .....	160
A. La Constitución .....	160
B. La monarquía .....	160
C. La Cámara de los Lores .....	160
D. La Cámara de los Comunes .....	162
E. El Primer Ministro y el Gabinete .....	163
IV. El funcionamiento del régimen .....	165
A. La desreglamentación del bipartidismo en los años setenta .....	165
B. El retorno al juego normal del bipartidismo después de 1979 .....	166
C. Los problemas presentados por la evolución del régimen británico ....	169

<i>Sección 2. El régimen de Alemania Federal</i> .....	171
I. La reunificación y sus problemas constitucionales .....	171
A. El proceso de reunificación.....	171
B. Las incidencias constitucionales.....	172
II. Los fundamentos políticos y electorales.....	173
A. Los partidos políticos.....	173
B. El sistema electoral .....	174
III. El estado y los ciudadanos.....	175
A. El sistema federal.....	175
B. Los derechos fundamentales.....	178
IV. El contexto institucional .....	178
A. Los órganos federales .....	178
B. El parlamentarismo racionalizado .....	180
V. El funcionamiento del régimen .....	182
A. La simplificación del sistema y la estabilidad gubernamental .....	182
B. La alternancia en el poder y las coaliciones cambiantes.....	183
 <i>Capítulo 9. Los regímenes parlamentarios con alternancia limitada: Italia y Japón</i> .....	187
 <i>Sección 1. El régimen italiano</i> .....	187
I. Los fundamentos políticos y electorales.....	188
A. Las reformas de 1993 y la reorientación del régimen .....	188
B. El sistema electoral .....	188
C. Los partidos políticos.....	189
II. El Estado y los ciudadanos.....	190
A. El "regionalismo reforzado" .....	190
B. Las regiones y la democracia.....	192
C. Los derechos y libertades.....	192
D. Las instituciones de democracia semidirecta.....	193
III. El contexto institucional .....	195
A. Los órganos del poder .....	195
B. El parlamentarismo racionalizado .....	198
IV. El funcionamiento del régimen .....	198
A. La Democracia Cristiana al poder y la ausencia de alternancia .....	198
B. Las incidencias del nuevo modo de escrutinio sobre el funcionamiento del régimen .....	199
 <i>Sección 2. El régimen japonés</i> .....	200
I. Los fundamentos políticos y electorales.....	201
A. El Partido Liberal Demócrata y el fenómeno del faccionalismo .....	201
B. Los demás partidos y la recomposición del paisaje político.....	202
C. El sistema electoral .....	202

II.	El Estado y los ciudadanos.....	203
A.	La renuncia a la guerra y el problema de defensa .....	203
B.	Las libertades y las garantías.....	205
III.	El contexto institucional .....	206
A.	Los órganos de poder .....	206
B.	Los informes entre los órganos.....	208
IV.	El funcionamiento del régimen .....	208
A.	El largo dominio del Partido Liberal Demócrata.....	208
B.	Las dificultades de la alternancia.....	209
<b>Capítulo 10. El régimen presidencial en los Estados Unidos .....</b>		<b>213</b>
<i>Sección 1. Los fundamentos del régimen .....</i>		<i>213</i>
I.	Los fundamentos constitucionales y federales.....	213
A.	La Constitución y sus enmiendas .....	213
B.	La práctica política .....	216
C.	El federalismo estadounidense .....	216
II.	Los fundamentos políticos y electorales.....	218
A.	El bipartidismo estadounidense.....	218
B.	El sistema electoral .....	219
<i>Sección 2. El poder político federal .....</i>		<i>223</i>
I.	El Presidente.....	223
A.	La elección del Presidente .....	223
B.	La práctica de las elecciones presidenciales.....	225
C.	Los colaboradores del Presidente.....	227
D.	Los poderes del Presidente .....	228
E.	La responsabilidad del Presidente .....	228
II.	El Congreso.....	229
A.	Las elecciones del Congreso.....	229
B.	La Cámara de Representantes .....	230
C.	El Senado .....	231
D.	El refuerzo del personal y los medios del Congreso .....	231
III.	Las relaciones del Presidente y del Congreso.....	232
A.	La concertación deseable .....	232
B.	Las dificultades posibles .....	233
C.	La acción legislativa y el veto del Presidente .....	233
D.	El control del Congreso .....	235
<i>Sección 3. El poder judicial federal .....</i>		<i>236</i>
A.	Las jurisdicciones federales.....	236
B.	Las competencias jurisdiccionales.....	237
C.	El control de constitucionalidad y el fallo <i>Marbury c/ Madison</i> .....	238



D.	Las características del control de constitucionalidad .....	239
E.	La interpretación de la Constitución federal .....	240
F.	El rol político de las jurisdicciones federales .....	241
<i>Sección 4.</i>	El funcionamiento del régimen .....	242
A.	El rol dirigente del Presidente .....	242
B.	Los equilibrios del régimen presidencial .....	244
<i>Capítulo 11.</i>	<b>La evolución de los regímenes ruso y chino</b> .....	247
<i>Sección 1.</i>	La caída de los regímenes socialistas .....	247
I.	La implosión de la Unión Soviética .....	247
A.	Los inicios de una liberalización de la política .....	247
B.	El federalismo soviético .....	248
C.	La conquista de la independencia .....	248
D.	La creación de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y sus dificultades .....	250
II.	La liberación de los países de Europa Central y Oriental .....	250
A.	La evolución de los Estados satélites .....	250
B.	La ruptura con el sistema socialista .....	251
<i>Sección 2.</i>	El régimen de la Federación Rusa .....	251
I.	La implementación del régimen transitorio .....	252
A.	El fin del poder socialista .....	252
B.	El régimen transitorio en Rusia .....	253
II.	La Constitución del 12 de diciembre de 1993 .....	253
A.	Los principios fundamentales y los derechos del hombre .....	254
B.	El federalismo ruso .....	254
C.	Las instituciones federales .....	255
III.	El funcionamiento del régimen .....	257
A.	Las elecciones legislativas y presidenciales .....	257
B.	La implementación de las instituciones .....	259
<i>Sección 3.</i>	El régimen de la China .....	261
I.	Las fuentes del régimen .....	261
A.	El tránsito del régimen .....	261
B.	Las bases ideológicas .....	262
C.	El Partido Comunista .....	263
II.	Las instituciones y su funcionamiento .....	264
A.	Las constituciones chinas .....	264
B.	Las instituciones chinas .....	265
C.	La evolución del régimen .....	266

Segunda Parte  
**Derecho constitucional francés**

*Título 1*

***Las instituciones francesas desde 1789 hasta 1958***

<b>Capítulo 12. Las instituciones francesas desde 1789 hasta 1870</b> .....	273
I. El período revolucionario desde 1789 hasta 1799 .....	273
A. La Constituyente y los fundamentos del nuevo derecho público.....	273
B. El aporte de la Convención.....	274
C. La transición del Directorio.....	275
II. El régimen consular e imperial.....	276
A. La Constitución 22 frimario año VIII .....	276
B. El cesarismo democrático .....	277
III. Las monarquías censitarias .....	277
A. Las cartas constitucionales.....	277
B. Los gobiernos de clases privilegiadas .....	278
C. El nacimiento del régimen parlamentario .....	278
IV. La Segunda República .....	279
V. El Segundo Imperio .....	280
A. La Constitución del 14 de febrero de 1852 .....	280
B. El cesarismo imperial .....	281
<b>Capítulo 13. La Tercera República</b> .....	285
<b>Sección 1.</b> La instalación del régimen .....	285
I. Los inicios del régimen.....	285
A. La organización provisional de los poderes públicos.....	285
B. La elaboración y la adopción de la Constitución.....	287
II. La implementación del régimen .....	288
A. La crisis del 16 de mayo de 1877 y sus consecuencias .....	289
B. Las revisiones republicanas.....	290
<b>Sección 2.</b> Las instituciones y su funcionamiento .....	291
I. Los órganos ejecutivos .....	291
A. El Presidente de la República .....	291
B. El presidente del Consejo de Ministros y el Gobierno .....	293
II. Los órganos legislativos .....	294
A. La Cámara de Diputados .....	294
B. El Senado .....	295

III. Los mecanismos de colaboración .....	296
A. El ejercicio de la competencia legislativa .....	296
B. Las relaciones del Gobierno y las cámaras.....	298
<i>Sección 3. Las características dominantes del régimen .....</i>	299
A. Las bases políticas del régimen .....	299
B. Las deformaciones institucionales del régimen.....	300
<i>Sección 4. El fin del régimen y los gobiernos sucesores.....</i>	301
I. La caída del régimen .....	301
A. El voto del acto llamado Ley constitucional del 10 de julio de 1940 .....	301
B. La invalidez del acto llamado Ley constitucional del 10 de julio de 1940 .....	301
II. Los gobiernos sucesores .....	302
A. El Gobierno de Vichy .....	302
B. El Gobierno de Francia Libre .....	303
<i>Capítulo 14. La Cuarta República.....</i>	305
<i>Sección 1. La instalación del régimen .....</i>	305
I. La organización provisional de los poderes públicos .....	305
A. El problema constitucional.....	305
B. Las consultas del 21 de octubre de 1945 .....	306
C. La Ley constitucional del 2 de noviembre de 1945.....	306
II. La elaboración y la adopción de la constitución .....	307
A. La primera Constituyente y el proyecto de constitución del 19 de abril de 1946.....	307
B. La segunda Constituyente y la Constitución del 27 de octubre de 1946 .....	309
<i>Sección 2. Las instituciones y su funcionamiento .....</i>	310
I. El contexto institucional .....	310
A. Los órganos legislativos.....	310
B. Los órganos ejecutivos.....	311
II. Los mecanismos de colaboración .....	312
A. El ejercicio de la competencia legislativa .....	312
B. Las relaciones del presidente del Consejo y la Asamblea Nacional.....	315
<i>Sección 3. El deterioro del régimen.....</i>	316
I. El juego de los partidos políticos .....	316
A. La ausencia de la mayoría parlamentaria.....	317
B. La ausencia de solidaridad gubernamental.....	318
C. Los efectos del modo de escrutinio.....	319

II. La parálisis del sistema institucional.....	319
A. Inestabilidad gubernamental.....	319
B. La desregulación institucional.....	321

*Título II*

**La Quinta República**

<b>Capítulo 15. Los fundamentos históricos y jurídicos de la Quinta República...</b>	<b>325</b>
--	------------

<i>Sección 1. La instalación de la Quinta República.....</i>	<i>325</i>
I. El final de la Cuarta República y la ley constitucional.....	325
A. El voto.....	325
B. El contenido.....	326
C. La validez.....	326
II. La inspiración de la Constitución.....	327
A. La voluntad de restauración del Estado.....	327
B. La aceptación de la filiación parlamentaria.....	328
III. La adopción de la constitución.....	330
A. La elaboración del proyecto de Constitución.....	330
B. La ratificación del proyecto de Constitución.....	331
C. El establecimiento de las nuevas instituciones.....	332

<i>Sección 2. La Unión Europea y la Quinta República.....</i>	<i>333</i>
I. Las etapas de la construcción europea.....	335
A. El nacimiento de las comunidades: los Tratados de Roma de 1957.....	335
B. El cambio de la Unión Europea: el Tratado de Maastricht de 1992.....	336
C. El límite de la integración europea: el fracaso del proyecto de “Constitución Europea” de 2004.....	337
D. La recuperación de la Unión Europea: el Tratado de Lisboa de 2007.....	338
II. Las incidencias sobre la soberanía nacional.....	339
A. El contexto constitucional.....	339
B. La interpretación constitucional.....	339

<i>Sección 3. El territorio bajo la Quinta República.....</i>	<i>343</i>
I. La indivisibilidad de la República y el territorio.....	343
A. La indivisibilidad de la República y la evolución de los espíritus.....	343
B. La gran ola descolonizadora después de 1958.....	344
C. El pueblo francés y la República indivisible.....	345
II. La Constitución de 1958 y el estatuto inicial de las colectividades territoriales.....	345
A. Las categorías de colectividades.....	346
B. La descentralización administrativa.....	346
C. La jurisprudencia constitucional.....	347

III. La revisión del 2003 y la actual organización descentralizada de la República .....	348
A. La reclasificación de las colectividades .....	348
B. Las grandes orientaciones .....	348
C. Las colectividades territoriales de ultramar .....	349
IV. Sobre dos estatutos que cambiaron .....	350
A. Nueva Caledonia .....	350
B. Córcega .....	351
<i>Sección 4. Los ciudadanos de la Quinta República .....</i>	<i>352</i>
A. La nación, la ciudadanía y la herencia revolucionaria .....	352
B. Nacionales, ciudadanos, extranjeros .....	353
C. El francés, la lengua de la República .....	355
<i>Sección 5. Los valores de la Quinta República .....</i>	<i>356</i>
I. El orden social republicano .....	356
A. La soberanía nacional .....	356
B. El principio democrático .....	357
C. La tradición republicana .....	358
II. El respeto de los derechos fundamentales .....	359
A. De la Declaración de 1789 a la Carta del Medio Ambiente de 2004 .....	360
B. La implementación de una garantía constitucional bajo la Quinta República .....	360
<b>Capítulo 16. La naturaleza del régimen político en la Quinta República .....</b>	<b>363</b>
<i>Sección 1. El funcionamiento del régimen .....</i>	<i>363</i>
I. El doble anclaje democrático del régimen .....	363
A. Los dos órganos elegidos por sufragio universal directo .....	363
B. La escogencia del escrutinio mayoritario .....	364
II. ¿Quién detenta el poder real? .....	364
A. Los textos y la paradoja del régimen .....	364
B. ¿Primacía presidencial o cohabitación? .....	365
C. La tentativa de regulación para la institución del quinquenio .....	366
III. Convergencia de las mayorías y primacía presidencial .....	367
A. El apoyo de la mayoría parlamentaria al Presidente .....	367
B. La primacía del Presidente de la República .....	368
C. La ambivalencia del Presidente de la República .....	369
IV. Divergencias de las mayorías y cohabitación política .....	370
A. La experiencia de la cohabitación .....	370
B. La transferencia del poder real al Primer Ministro .....	370
C. El presidente garante de las instituciones .....	372

<i>Sección 2.</i> La evolución de la práctica del régimen.....	373
A. El período gaulliano (1958-1969).....	374
B. Las prolongaciones posgaullianas (1969-1981).....	375
C. Los septenios de Mitterrand (1981-1995).....	376
D. Las presidencias contrastadas de Jacques Chirac (1995-2007).....	377
E. La “hiper presidencia” de Nicolas Sarkozy (2007- ... ).....	380
<i>Sección 3.</i> La clasificación del régimen.....	382
A. Los préstamos de los regímenes tradicionales.....	382
B. Un régimen mixto con funcionamiento alternativo.....	384
<b>Capítulo 17. El pueblo soberano y los partidos políticos.....</b>	<b>387</b>
<i>Sección 1.</i> El sufragio.....	387
A. El disfrute del derecho al voto y la calidad de elector.....	387
B. El ejercicio del derecho al voto y la inscripción en las listas electorales.....	389
C. La exigencia de la paridad entre las mujeres y los hombres.....	391
<i>Sección 2.</i> Las elecciones.....	393
I. La elección presidencial.....	393
A. La Constitución de 1958 y la revisión de 1962.....	393
B. La fecha de la elección presidencial.....	394
C. La elegibilidad y las candidaturas.....	394
D. El régimen de elección.....	396
E. El modo de escrutinio.....	397
II. Las elecciones legislativas.....	397
A. El sistema mayoritario y el intermedio de la representación proporcional en 1986.....	397
B. La fecha de elecciones legislativas.....	399
C. Las circunscripciones electorales.....	399
D. La elegibilidad y las candidaturas.....	400
E. El régimen de las elecciones.....	400
F. El modo de escrutinio.....	401
III. Las elecciones senatoriales.....	402
A. El colegio electoral senatorial.....	402
B. El Senado y el igual acceso de mujeres y hombres.....	403
C. El régimen de elecciones.....	403
IV. Las elecciones al Parlamento Europeo.....	404
<i>Sección 3.</i> El referéndum nacional previsto por el artículo 11.....	405
A. El campo de aplicación del referéndum.....	406
B. Las proposiciones del referéndum.....	407

C. El procedimiento de referéndum .....	409
D. El contencioso del referéndum.....	410
E. Las prácticas del referéndum .....	412
<i>Sección 4. Los referéndums propios en las colectividades territoriales.....</i>	<i>413</i>
A. Los referéndums aplicables a todas las colectividades territoriales .....	413
B. Los referéndums propios de las colectividades territoriales de ultramar .....	414
C. Los referéndums propios de Nueva Caledonia .....	415
<i>Sección 5. Los partidos políticos y la transparencia financiera de la vida política .....</i>	<i>415</i>
A. El estatuto jurídico de los partidos políticos .....	415
B. La búsqueda de la transparencia financiera de la vida política .....	416
<b>Capítulo 18. El Presidente de la República y el ejercicio del poder.....</b>	<b>423</b>
<i>Sección 1. El estatuto del Presidente de la República .....</i>	<i>423</i>
I. La duración de las funciones: del septenio al quinquenio .....	423
A. La limitación de la duración del mandato presidencial.....	423
B. La limitación del número de mandatos .....	425
II. La cesación de funciones .....	425
A. La cesación de funciones.....	425
B. La interinidad y la suplencia.....	425
III. El régimen de responsabilidad del Presidente de la República .....	427
A. El sistema inicial de no responsabilidad del Presidente de la República.....	427
B. La "responsabilidad" del Presidente de la República .....	428
<i>Sección 2. Las atribuciones y los poderes del Presidente de la República .....</i>	<i>429</i>
A. Las competencias constitucionales del Presidente de la República .....	429
B. Los poderes propios.....	430
C. Los poderes compartidos.....	430
<i>Sección 3. El ejercicio de la función presidencial .....</i>	<i>431</i>
I. La función presidencial bajo estos dos aspectos .....	431
A. La primacía del presidente .....	431
B. El desvanecimiento posible del presidente .....	432
II. El Presidente de la República y el Primer Ministro: la política presidencial y la política gubernamental .....	433
A. El Presidente de la República y su Primer Ministro .....	433
B. El Presidente de la República y el Primer Ministro de la mayoría parlamentaria.....	434
III. El Presidente de la República y la Asamblea Nacional .....	434

A.	El Presidente de la República y el Parlamento .....	435
B.	El Presidente de la República y la disolución de la Asamblea Nacional.....	435
C.	La significación de la disolución de la Asamblea Nacional.....	436
Sección 4.	El ejercicio de los poderes en estado de crisis .....	437
A.	La implementación .....	437
B.	El régimen jurídico.....	438
C.	La duración de la aplicación.....	439
Capítulo 19.	<b>La organización del Gobierno y del Parlamento</b> .....	443
Sección 1.	El Gobierno .....	443
I.	La composición del Gobierno .....	443
A.	La designación del Primer Ministro .....	443
B.	La cesación de funciones del Primer Ministro .....	444
C.	Los miembros del Gobierno.....	445
D.	El Gobierno órgano colegiado, solidario y jerárquico.....	447
E.	La responsabilidad penal de los ministros .....	448
II.	Las incompatibilidades gubernamentales.....	448
A.	La significación.....	448
B.	Las condiciones.....	449
III.	Las atribuciones del Gobierno.....	449
A.	Las atribuciones del Primer Ministro .....	449
B.	Las atribuciones del Gobierno .....	450
Sección 2.	El Parlamento.....	450
I.	El parlamento y la cuestión del bicameralismo .....	450
A.	La existencia de Asambleas parlamentarias.....	451
B.	El problema del Senado.....	451
II.	El estatuto de los parlamentarios .....	452
A.	La suplencia parlamentaria .....	452
B.	Las incompatibilidades parlamentarias.....	452
C.	Las inmunidades parlamentarias: la no responsabilidad.....	455
D.	Las inmunidades parlamentarias: la inviolabilidad y la revisión de 1995.....	455
II.	Las atribuciones del Parlamento .....	456
Sección 3.	Un órgano al margen del Parlamento: El Consejo Económico, Social y del Ambiente .....	457
A.	Las características del Consejo Económico, Social y del Ambiente.....	457
B.	La composición del Consejo Económico, Social y del Ambiente.....	458
C.	Las atribuciones del Consejo Económico, Social y del Ambiente.....	459



<b>Capítulo 20. Los informes del Gobierno al Parlamento</b> .....	463
<b>Sección 1. La elaboración de la ley</b> .....	463
I. La colaboración legislativa del Gobierno y del Parlamento.....	463
A. Una colaboración inequitativa.....	463
B. Las prerrogativas gubernamentales.....	464
II. La iniciativa legislativa.....	464
A. Los proyectos, las propuestas y las enmiendas.....	465
B. Las inadmisiones legislativas.....	466
III. El procedimiento legislativo.....	467
A. El depósito para la discusión general.....	467
B. Del voto a la transmisión a la otra Asamblea.....	468
IV. El péndulo legislativo.....	470
A. La adopción deseable de leyes por acuerdo de la Asamblea Nacional y del Senado.....	470
B. La adopción posible de las leyes por un voto de la Asamblea Nacional estatuyendo sola.....	471
V. Las posibles intervenciones del Presidente de la República y del Consejo Constitucional.....	472
A. La solicitud de nueva deliberación.....	473
B. El control de conformidad con la Constitución.....	474
VI. La promulgación y la publicación.....	475
A. La promulgación.....	475
B. La publicación.....	476
<b>Sección 2. La información del Parlamento por el Gobierno sobre las propuestas de actos comunitarios</b> .....	476
A. La información de las Asambleas.....	477
B. Los medios de acción de las Asambleas.....	478
<b>Sección 3. La responsabilidad política del Gobierno ante la Asamblea Nacional</b> .....	479
I. Las características dominantes de la responsabilidad gubernamental ante la Asamblea Nacional.....	479
A. La inspiración.....	479
B. La organización.....	480
II. El cuestionamiento de la responsabilidad sobre la iniciativa del Primer Ministro: el compromiso de responsabilidad.....	481
A. El procedimiento aplicable.....	481
B. Las características del compromiso de responsabilidad en los casos contemplados por el artículo 49.1.....	482
III. Cuestionamiento de la responsabilidad sobre la iniciativa de los diputados: la moción de censura.....	484
A. El procedimiento aplicable.....	484
B. La significación política.....	485

IV. El cuestionamiento de la responsabilidad sobre las iniciativas sucesivas del Primer Ministro y de los diputados: El compromiso de responsabilidad sobre el voto de un texto .....	486
A. El procedimiento aplicable.....	486
B. La significación política .....	488
<b>Capítulo 21. El funcionamiento del Gobierno y del Parlamento .....</b>	<b>491</b>
<i>Sección 1. La actividad gubernativa y el aparato del Estado .....</i>	<i>491</i>
A. La actividad gubernativa.....	491
B. El aparto administrativo .....	492
C. Los recursos financieros.....	493
<i>Sección 2. El trabajo de las Asambleas y el procedimiento parlamentario .....</i>	<i>494</i>
I. Las fuentes del derecho parlamentario .....	495
A. La Constitución y las leyes orgánicas .....	495
B. Los reglamentos de las Asambleas .....	495
II. El marco de la actividad parlamentaria .....	497
A. Las reuniones del Parlamento: la legislatura .....	497
B. Las reuniones del Parlamento: las sesiones y la revisión de 1995.....	498
C. Las formaciones del Parlamento: grupos, comisiones, mesas parlamentarias de evaluación, Asamblea Plenaria.....	499
III. El ejercicio de la actividad parlamentaria.....	503
A. El ejercicio de la actividad parlamentaria: la presidencia, las Mesas de las Asambleas y la Conferencia de presidentes.....	503
B. La tramitación parlamentaria: la agenda de los debates, las votaciones, las preguntas, las peticiones .....	504
C. Las delegaciones parlamentarias para la Unión Europea y las comisiones de asuntos europeos.....	507
<b>Capítulo 22. La función jurisdiccional.....</b>	<b>509</b>
<i>Sección 1. El Consejo Constitucional .....</i>	<i>509</i>
I. La evolución del Consejo .....	509
A. El inicio fue discreto .....	510
B. El aumento en el poder.....	510
C. Una jurisprudencia respetable .....	511
II. La organización del Consejo .....	512
A. La composición del Consejo.....	512
B. La presidencia del Consejo .....	513
C. El estatuto de Consejero .....	514
III. Las funciones del Consejo.....	515
A. Los fundamentos de la composición del Consejo.....	515
B. El Consejo, autoridad constitucional .....	516

C.	El Consejo, juez electoral.....	517
D.	El Consejo, juez constitucional .....	519
IV.	El bloque de constitucionalidad según el Consejo. Juez constitucional.....	520
A.	Las normas adoptadas .....	521
B.	Las normas no adoptadas .....	523
C.	Las divergencias y contrariedades eventuales entre normas constitucionales.....	524
V.	El funcionamiento del Consejo, juez constitucional .....	525
A.	El carácter del control ejercido .....	525
B.	El control preventivo de la constitucionalidad de las leyes .....	526
C.	La cuestión prejudicial de constitucionalidad.....	527
D.	El procedimiento ante el Consejo.....	528
E.	Los métodos del Consejo.....	531
F.	La autoridad de decisiones del Consejo .....	532
VI.	El Consejo Constitucional y las cortes supremas del orden ordinario y administrativo.....	534
A.	La primacía jurisprudencial del Consejo Constitucional .....	534
B.	Las posibilidades subsistentes de libre intervención de la Corte de Casación y de Consejo de Estado.....	536
VII.	La jurisprudencia del Consejo, juez de constitucionalidad de las leyes .....	538
A.	La determinación de los principios aplicables a las diferentes ramas del derecho .....	538
B.	La protección de los derechos y las libertades .....	539
C.	La interpretación de la Constitución.....	540
D.	La vigilancia indirecta del ejecutivo para las decisiones de conformidad bajo reserva .....	541
	<i>Sección 2.</i> La organización jurisdiccional francesa .....	542
A.	La Alta Corte .....	542
B.	La Corte de Justicia de la República .....	543
C.	La independencia estatutaria de la autoridad judicial .....	544
D.	El Consejo Superior de la Magistratura .....	546
E.	La jurisdicción administrativa.....	548
	<b>Capítulo 23. La Constitución de 1958 en la jerarquía de las normas .....</b>	<b>553</b>
	<i>Sección 1.</i> La jerarquía de las normas jurídicas .....	553
A.	Los factores de jerarquía de las normas.....	553
B.	Los grados de jerarquía de las normas .....	554
	<i>Sección 2.</i> El contenido de la Constitución y su interpretación .....	556
A.	La Constitución y su Preámbulo.....	556
B.	El bloque de constitucionalidad .....	556
C.	La interpretación del texto por el Consejo Constitucional .....	559

<i>Sección 3.</i>	La fuerza jurídica de la Constitución .....	560
A.	La Constitución y los órganos legislativos.....	560
B.	La Constitución y los órganos ejecutivos.....	562
C.	La Constitución y el derecho externo.....	563
<i>Sección 4.</i>	El ejercicio del poder de revisión .....	565
A.	Los límites al ejercicio del poder de revisión.....	566
B.	El poder constituyente y soberano .....	566
C.	El rechazo del Consejo Constitucional a controlar las revisiones .....	567
D.	Las discordancias posibles con los principios fundadores.....	568
<i>Sección 5.</i>	Los procedimientos de revisión de la Constitución .....	569
A.	Los procedimientos del artículo 89 .....	569
B.	El procedimiento normal.....	570
C.	El procedimiento abreviado .....	570
D.	Los problemas que se presentan en la aplicación del artículo 89 .....	571
E.	La controversia en el empleo del artículo 11 .....	573
<i>Sección 6.</i>	La práctica de las revisiones de la Constitución.....	573
A.	Las revisiones y tentativas de revisión anteriores a 1995.....	573
B.	Las revisiones posteriores a 1995 .....	574
C.	La revisión constitucional del 23 de julio de 2008: ¿una "nueva" Constitución? .....	576
D.	Inundación progresiva de la Constitución por los textos de derecho externo .....	576
<i>Capítulo 24.</i>	<b>Las normas internacionales y europeas en la jerarquía de las normas francesas</b> .....	583
<i>Sección 1.</i>	Las normas internacionales .....	583
I.	Las normas internacionales generales y el derecho internacional convencional.....	583
A.	El derecho internacional general .....	583
B.	Los tratados y acuerdos internacionales .....	584
II.	La conclusión de los compromisos internacionales.....	584
A.	La negociación .....	584
B.	La firma .....	585
C.	La ratificación o la aprobación.....	585
D.	El caso de la autorización previa por una ley ordinaria.....	587
E.	La posibilidad de autorización previa por una ley de referéndum.....	587
III.	El artículo 54 y el control de la constitucionalidad de los compromisos internacionales .....	588
A.	Los compromisos internacionales susceptibles de ser objeto de control.....	588

B.	La sesión del Consejo Constitucional .....	589
C.	Los efectos del control .....	590
D.	Las insuficiencias del control .....	591
IV.	El artículo 55 y la introducción de los compromisos internacionales en derecho interno .....	591
A.	El artículo 55, el principio de la superioridad y sus tres condiciones .....	591
B.	La publicación de los tratados y acuerdos .....	592
C.	El Control de la regularidad procedimental de la conclusión de los compromisos internacionales .....	593
V.	El artículo 55 y la superioridad de los compromisos internacionales sobre las leyes internas no constitucionales .....	594
A.	El rechazo del Consejo Constitucional de controlar la conformidad de las leyes con compromisos internacionales .....	594
B.	La posición de las jurisdicciones judiciales y administrativas .....	595
C.	La inaplicabilidad del artículo 55 a las leyes constitucionales .....	597
	<i>Sección 2.</i> Las normas comunitarias europeas .....	597
A.	Las diferentes categorías de normas comunitarias .....	598
B.	La integración de normas comunitarias en el derecho interno .....	599
C.	El control de la compatibilidad de las normas comunitarias con la Constitución .....	600
D.	Las eventuales contrariedades entre las normas constitucionales y las normas comunitarias .....	601
E.	La primacía de las normas comunitarias con relación a la ley .....	602
	<i>Sección 3.</i> La Convención Europea de los Derechos del Hombre y las jurisdicciones francesas .....	604
A.	La protección europea de los derechos del hombre y los problemas presentados .....	604
B.	Las incidencias sobre la protección francesa de los derechos del hombre .....	605
	<b>Capítulo 25. Las normas legislativas y reglamentarias y su jerarquía .....</b>	<b>609</b>
	<i>Sección 1.</i> Las leyes .....	609
I.	Los criterios de la ley .....	609
A.	La definición de la ley antes de 1958 .....	609
B.	La definición de la ley después de 1958 .....	610
C.	Las características de las leyes parlamentarias .....	613
D.	Las leyes de origen o con procedimiento específico .....	615
E.	Los textos en forma o con valor legislativo .....	616
F.	La ley y sus posibles enmiendas en ultramar .....	617

II.	El campo de la Ley .....	618
A.	El alcance del campo legislativo .....	618
B.	La protección del campo legislativo.....	619
	<i>Sección 2. Los reglamentos</i> .....	622
I.	Los criterios del reglamento.....	622
A.	La definición del reglamento.....	622
B.	Las autoridades investidas del poder reglamentario.....	622
C.	Las colectividades territoriales disponen también de un poder reglamentario .....	623
II.	El campo del reglamento.....	623
A.	El alcance del campo reglamentario .....	623
B.	La protección del campo reglamentario.....	624
C.	Los impedimentos del Gobierno en el campo legislativo.....	625
III.	La autoridad del reglamento .....	625
A.	La autoridad jurídica del reglamento.....	625
B.	El control jurisdiccional de los reglamentos.....	626
	<i>Sección 3. Las ordenanzas</i> .....	627
I.	Las condiciones de expedición de las ordenanzas del artículo 38.....	627
A.	La autorización legislativa .....	628
B.	La expedición de las ordenanzas .....	629
II.	El régimen jurídico de las ordenanzas del artículo 38 .....	630
A.	La publicación de las ordenanzas en la expiración del primer plazo .....	630
B.	De la expiración del primer plazo a la expiración del segundo.....	630
C.	Después de la expiración del segundo plazo .....	630
III.	Las ordenanzas de los artículos 47 y 47.1 y el artículo 74.1 de la Constitución .....	631
	Índice analítico.....	633